



COMUNE DI TREPUIZZI PROVINCIA DI LECCE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 163 DEL 31/07/2017

OGGETTO: Aggiornamento della dotazione organica e della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2017-2019. Approvazione Piano definitivo delle stabilizzazioni di Lsu e del Piano annuale e pluriennale delle assunzioni.

L'anno 2017 e questo giorno 31 del mese di luglio alle ore 16:00 nella Casa Comunale.

Convocata dal Sindaco con appositi avvisi, si è tenuta la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

ASSESSORI	PRESENTI	ASSENTI
On. Avv. Giuseppe Taurino	X	
Dott. Chirizzi Giovanni	X	
Dott. Oronzo Valzano	X	
Dott. Fernando Antonio Monte	X	
Ins. Anna Maria Capodieci	X	
Dott.ssa Lucia Caretto	X	

Partecipa il Segretario Generale DOTT.SSA TRALDI ANNA.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sindaco Avv. Giuseppe Maria TAURINO assume la presidenza, ed invita la Giunta a prendere in esame l'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal d.Lgs. n. 267/2000 e dal d.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta Comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

Premesso inoltre che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 30.05.2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2016, nonché il bilancio pluriennale per il periodo 2016-2018;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 227 del 17/11/2016 esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2017/2019;
- con deliberazione di G.C. n. 22 del 31.01.2017, esecutiva ai sensi di legge, è stata apporata una modifica al piano occupazionale dell'ente per l'annualità 2017;

Ribadito che il quadro normativo in materia di spese di personale degli enti locali:

- pone una serie di vincoli e limiti assunzionali inderogabili posti quali principi di coordinamento della finanza pubblica per il perseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa e di risanamento dei conti pubblici;
- i vincoli sono differenziati a seconda che gli enti locali siano o meno soggetti al patto di stabilità interno o comunque a norme di coordinamento della finanza pubblica;
- tali vincoli e limiti devono essere tenuti in debita considerazione nell'ambito della programmazione triennale del fabbisogno di personale in quanto devono orientare le scelte amministrative e gestionali dell'ente al perseguimento degli obiettivi di riduzione di spesa;

Considerato che l'art.11, comma 4-bis del D.L. 24 giugno 2014, n.90 convertito in L. n.114/2014 prevede all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, dopo le parole: *"articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276."* L'inserimento del seguente periodo: *"Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente"*.

Dato atto altresì che, pur demandando all'autonomia di ciascun ente l'individuazione delle azioni da adottare per ridurre la spesa di personale, il nuovo comma 557 dell'articolo 1 della legge n. 296/2006 individua tre ambiti prioritari di intervento, ovvero:

- 1) riduzione dell'incidenza delle spese di personale sulle spese correnti, attraverso parziale reintegro dei cessati e il contenimento delle spese per il lavoro flessibile;
- 2) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratiche ed amministrative, con riduzione dell'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali;
- 3) contenimento dei costi della contrattazione integrativa decentrata;

Richiamate tutte le deliberazioni precedenti in materia di programmazione del personale dell'ente;

Ravvisata la necessità di aggiornare la dotazione organica dell'ente e la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2017-2019, in relazione al piano occupazionale 2017, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese di personale e con il quadro normativo vigente;

Dato atto altresì che questo Ente, non risulta essere Ente strutturalmente deficitario e che il rapporto tra spesa di personale e spesa corrente è pari al 21,63% per l'anno 2016;

Ritenuto, pertanto, in virtù dei presupposti normativi, finanziari e organizzativi fin qui valutati, dover procedere alla riformulazione della dotazione organica nel suo complesso e, conseguentemente, del piano delle assunzioni 2017, tenuto conto anche dell'utilizzo dei lavoratori socialmente utili che si intendono stabilizzare nel loro complesso sfruttando tutte le possibilità che le normative attuali in materia di assunzioni consentono a questo Comune;

Rilevato che questo Comune:

- ha abbondantemente rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2016;
- ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti inferiore al 25% e, precisamente, pari al 21,63% con dati di consuntivo 2016 come confermati dall'Organo di revisione economico-finanziaria nella sua relazione al rendiconto;
- utilizza da diversi anni una platea di LSU che intende oggi stabilizzare sfruttando tutte le condizioni che la legge consente attualmente;
- ha un rapporto dipendenti/popolazione pari a 1/374, che, rispetto al Decreto del Ministro dell'Interno n. 10/2017 che dispone in merito per il triennio 2017/2019 e per gli enti in dissesto finanziario un rapporto 1/158, quindi meno della metà di quanto consentito ad un Comune dissestato, quale non è Trepuzzi;
- ha un limite complessivo di contenimento della spesa del personale riferita al 2011/2013 pari ad euro 1.862.867,00, con un margine assoluto utilizzabile di euro 236.733,00 rispetto alla spesa da rendiconto 2016, e resti utilizzabili per turn over pari ad euro 242.385,00, come si evince dagli allegati A) e B) alla presente deliberazione;
- ha una dotazione organica non rispondente alle reali e pressanti esigenze gestionali e alle discussioni pre-contrattuali che prevedono, ad esempio, la cancellazione della categoria A ed una rimodulazione definitiva anche del concetto di dotazione organica stessa, come preannunciato con linee guida per il prossimo mese di settembre in conseguenza della riforma del pubblico impiego, cd. riforma Madia;

Considerato che con deliberazione di G.C. n. 257 del 29.12.2016 furono approvati i criteri e la relativa graduatoria per iniziare il processo di stabilizzazione di tutti i LSU in forza al Comune dettando le priorità da seguire nella individuazione dei settori maggiormente carenti di personale ed ai quali dare preferenza in ordine di assegnazione, procedendo alla stabilizzazione di n. 3 lavoratori socialmente utili nei settori Tecnico, Servizi finanziari e Servizi sociali;

Visto l'art. 4 della L. 125/2013 che al fine di favorire la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili dispone che le Regioni debbano predisporre un elenco regionale dei lavoratori in carico agli enti utilizzatori dal quale attingere in caso di assunzione;

Preso atto che la Regione Puglia ha più volte, nei diversi incontri tenutisi con le OO.SS. e con i rappresentanti dei Comuni, ribadito che gli enti locali devono prioritariamente stabilizzare i lavoratori in carico;

Considerato, quindi, che ricorrendo le condizioni previste dalla normativa vigente è preciso intendimento di questa Amministrazione comunale procedere alla assunzione di tutti i lavoratori ancora non stabilizzati, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, part time a 20 ore settimanali e secondo i requisiti indicati dalla stessa Regione Puglia per la definizione dell'elenco generale relativo alle stabilizzazioni regionali;

Visto l'allegato prospetto a firma del Responsabile del Settore Economico-finanziario e Personale che rappresenta le possibilità di stabilizzare i restanti 10 lsu inseriti nella relativa graduatoria aggiornata ai criteri indicati dalla stessa Regione e che prevede, alle attuali condizioni di legge come certificate dallo stesso Responsabile, che si può procedere alla definitiva stabilizzazione di tutti i lavoratori socialmente utili entro il mese di gennaio 2018, cominciando con n. 8 unità a partire dal mese di agosto 2017 e completando le ultime 2 unità nel mese di gennaio 2018 con contratto a tempo indeterminato a 20 ore settimanali, in categoria B1;

Considerato che nella complessiva riorganizzazione dell'ente e per le carenze di risorse umane sopra ampiamente delineate, si rende necessaria una forte opera di riqualificazione ed aggiornamento del personale anche attraverso l'aumento orario settimanali di alcuni lavoratori stabilizzati da circa 4 anni proprio al fine di garantire maggiore continuità prestazionale, anche in termini quantitativi, nei settori di rispettiva appartenenza;

Sentiti i Responsabili di Settore i quali hanno dichiarato che non si rileva personale in esubero o in eccedenza, ma che invece l'ente nel suo complesso subisce una enorme carenza di personale in ogni settore/servizio;

DATO ATTO che la presente deliberazione sarà stata trasmessa alla R.S.U. aziendale e territoriale e che sulla base di eventuali indicazioni sarà valutata la possibilità di modificare il contenuto del presente atto programmatico, considerato che già nella seduta del 30.05.2017 la stessa delegazione aveva trattato tutti gli argomenti qui riportati, compresa anche una progressione orizzontale da effettuarsi sul 50% degli aventi

diritto nelle rispettive categorie ai sensi di quanto previsto dalla legge, dal CCNL di settore e dal contratto decentrato vigente;

ATTESO che il Responsabile del Servizio Finanziario attesta:

- il rispetto del Pareggio di bilancio per l'anno 2016;
- il rispetto del principio di riduzione e contenimento della spesa di personale stabilito dalle attuali disposizioni normative e come certificate dagli allegati alla presente deliberazione;
- che le risorse finanziarie per l'attuazione del Piano occupazionale relativo all'anno 2017 sono inserite nel Bilancio di previsione per l'anno 2017, mentre quelle relative agli anni 2018 e 2019 negli appositi capitoli del Bilancio pluriennale 2017 – 2019 come predisposti nel D.U.P. 2017-2019 e nella variazione di assestamento generale di bilancio 2017/2019;

Richiamato l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale dispone che, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe siano analiticamente motivate;

Dato atto, quindi, che il presente atto sarà inviato all'Organo di revisione per l'accertamento della coerenza della nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Dato atto infine che con deliberazione della Giunta Comunale n. 144 del 30.07.2015, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano delle azioni positive per il triennio 2015-2017, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, del d.Lgs. n. 198/2006;

Atteso che, con il presente atto, si intende:

- approvare la nuova dotazione organica, dando atto che le stessa prevede un contenimento dei costi rispetto alla precedente, oltre alla abolizione delle categoria A vacanti e riservandosi ulteriori interventi a seguito delle nuove linee guida che il Dipartimento della Funzione pubblica dovesse emanare in seguito alla riforma del pubblico impiego (Allegato A);
- procedere alla verifica delle condizioni di legge, considerate le attuali normative in materia di assunzioni ed in merito al limite di spesa rispetto al triennio 2011/2013 e all'utilizzo delle percentuali di turn over come da allegati B) e C);
- approvare, in conseguenza della verifica di cui al punto precedente, il piano delle assunzioni e stabilizzazioni, come riportate negli allegati D) ed E);

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio interessato ed in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267;

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. 267/2000 in merito alla competenza dell'organo deliberante;

Tutto ciò premesso

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge:

DELIBERA

DI RICHIAMARE la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

DI APPROVARE , per quanto in premessa meglio esposto, la nuova dotazione organica garantendo il rispetto del contenimento dei costi come richiesto dalla vigente normativa e come esposta nel dettaglio di cui al prospetto A) che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale;

DI APPROVARE, per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono riportate ed approvate, il Piano delle stabilizzazioni dei lavoratori socialmente utili come da graduatoria di cui all'allegato E facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, dando atto che si procede alla stabilizzazione di tutti i lavoratori socialmente utili in carico a questo Comune;

DI PRENDERE ATTO che il Comune di Trepuzzi:

- ha abbondantemente rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2016;
- ha un rapporto tra spese di personale e spese correnti inferiore al 25% e, precisamente, pari al 21,63% con dati di consuntivo 2016 come confermati dall'Organo di revisione economico-finanziaria nella sua relazione al rendiconto;
- ha un rapporto dipendenti/popolazione pari a 1/374, che, rispetto al Decreto del Ministro dell'Interno n. 10/2017 che dispone in merito per il triennio 2017/2019 e per gli enti in dissesto finanziario un rapporto 1/158, quindi meno della metà di quanto consentito ad un Comune dissestato, quale non è Trepuzzi;
- ha un limite complessivo di contenimento della spesa del personale riferita al 2011/2013 pari ad euro 1.862.867,00, con un margine assoluto utilizzabile di euro 236.733,00 rispetto alla spesa da rendiconto 2016, e resti utilizzabili per turn over pari ad euro 242.385,00, come si evince dagli allegati B), C) e D) facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

DI APPROVARE il Piano delle assunzioni annuale 2017 e pluriennale 2018/2019 nei termini e alle condizioni riportate nel prospetto E) allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

DI RICHIEDERE espressamente alla Regione Puglia l'erogazione degli incentivi attualmente previsti per la stabilizzazione dei LSU riservandosi ulteriori richieste nei confronti della stessa Regione e/o di altri Enti o Ministeri che dovessero intervenire anche successivamente a tale titolo con trasferimenti mirati o con particolari discipline di intervento che comportino comunque vantaggi a questo Ente;

DI RISERVARSI la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale approvata con il presente atto, qualora si verificassero mutamenti del quadro normativo o rilievi da parte della RSU o dell'Organo di revisione ritenuti accoglibili, e, comunque, secondo le necessità dell'Ente;

DI RISERVARSI, altresì, di richiedere una deroga espressa al competente dipartimento ministeriale in materia di limitazioni della spesa del personale a tempo indeterminato, atteso che se questo ente, come programmato, dovesse utilizzare il margine disponibile rispetto al triennio 2011/2013 non supererebbe comunque la percentuale del 23% e con un rapporto assolutamente non sostenibile fra dipendenti e popolazione del territorio che, con l'attribuzione della marina di Casalabate dal 2012, determina quasi una paralisi amministrativa;

DI DARE ATTO che in sede di ricognizione annuale, ai sensi degli artt. 6 e 33 del D.lgs. 165/2001, presso questo Ente non si rilevano situazioni di soprannumero o condizioni di eccedenza di personale e pertanto non occorre avviare le procedure previste dal predetto art. 33 del D.lgs. 165/2001 per la ricollocazione del personale in eccedenza;

DI DARE ATTO che, con successiva e motivata deliberazione ma con la massima urgenza, si provvederà a determinare il tetto di spesa massimo ed indispensabile, specialmente in questa fase, in materia di lavoro flessibile in ossequio alle disposizioni della deliberazione n. 1/2017 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti

DI DARE INDIRIZZO ai componenti della delegazione trattante di parte pubblica a concordare con le OO.SS. una progressione orizzontale nei limiti massimi previsti dalle attuali disposizioni normative e contrattuali;

DI DARE MANDATO al Responsabile del Settore Economico-finanziario e Personale di curare tutti gli adempimenti connessi e consequenziali al presente atto con tutta l'urgenza del caso;

DI INVIARE il presente atto alle R.S.U. aziendale e territoriale ribadendo che sulla base di eventuali indicazioni sarà valutata la possibilità di modificare il contenuto del presente atto programmatico;

DI INVIARE la presente deliberazione alla Regione Puglia, con l'allegato prospetto relativo alle stabilizzazioni dei lavoratori socialmente utili, come da ultimo sollecito inviato con nota-pec, per gli adempimenti di esclusiva competenza;

DI DICHIARARE, con separata e unanime votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, a norma dell'art. 134 – comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visto: si esprime parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica e contabile del suesteso provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1°, del D.Lgs. del 18 agosto 2000, n. 267.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
Dott. Benvenuto Bisconti

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Dr. Bisconti Benvenuto

Ai sensi e per gli effetti del 4° comma dell'art. 151 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si attesta la copertura finanziaria della spesa prevista nella presente deliberazione.

Impegni di Spesa						
Anno	Capitolo	Art.	Descrizione	Importo	Num. Imp	Num.SubImp.
2017	220		Maggiore onere complessivo per attuazione presente piano assunzioni e stabilizzazioni. Diversi capitoli di spesa.	114430,00		

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Dr. Bisconti Benvenuto

IL SINDACO
Avv. Giuseppe Maria TAURINO

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA TRALDI ANNA

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 02/08/2017 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Contestualmente ne viene data comunicazione:

- ai Capigruppo Consiliari, con nota prot. N. _____

Data

IL MESSO COMUNALE
Francesco Giordano

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA TRALDI ANNA