



COMUNE DI TREPUIZZI
PROVINCIA DI LECCE

Reg. Gen. N°317
Del 02/05/2022

SETTORE AFFARI GENERALI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

N° 64 DEL 02/05/2022

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E DEL SERVIZIO MENSA ANZIANI DEL COMUNE DI TREPUIZZI A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE PER LA DURATA DI ANNI 3 (TRE). DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E APPROVAZIONE SCHEMI ATTI DI GARA. CIG: 9212880515

LA RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

VISTI:

- Il *Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL)*, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;
- Il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., *Codice dei Contratti Pubblici*;
- Il Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, coordinato con la Legge di conversione 11 settembre 2020 n. 120, e ss.mm.ii.;
- Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii.;
- Il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii.;
- Il *Regolamento Europeo in materia di protezione dei dati personali* – Regolamento UE n. 2016/679;
- Il *Codice in materia di protezione dei dati personali* – Decreto Legislativo 30 giugno 2003 n. 196 e ss.mm.ii.;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- Il Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 28/2021 di conferimento della Responsabilità del Settore Affari Generali di questo Comune;

VISTI E RICHIAMATI:

- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 28 giugno 2021, recante ad oggetto *Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2021/2023. Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000)*;
- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 28 giugno 2021, recante ad oggetto *Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D. Lgs. n. 118/2011)*;
- La Deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 3 agosto 2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021;
- Il Decreto Legge n. 228 del 30 dicembre 2021, convertito con modificazioni dalla Legge 25 febbraio 2022 n. 15, che ha differito al 31 maggio 2022 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022/2024 da parte degli enti locali;
- L'art. 163 del *TUEL*, concernente la fattispecie dell'esercizio provvisorio e gestione provvisoria, e, specificatamente, il comma 1, il comma 3 e il comma 5;
- La Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 13 gennaio 2022 di *Assegnazione delle dotazioni finanziarie in esercizio provvisorio. Indicazioni gestionali da adottarsi nelle more della deliberazione del bilancio di previsione per il triennio 2022-2024*;

PREMESSO CHE:

- La Legge Regionale 4 dicembre 2009 n. 31 e ss.mm.ii. che detta, abrogando integralmente la L. R. n. 42/1980, le *Norme regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione e alla formazione*, annovera tra gli interventi di attuazione dei suoi obiettivi e delle sue finalità strategiche il servizio di refezione scolastica;

- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 10 dicembre 2021, rubricata *Approvazione Programma comunale degli interventi per il Diritto allo Studio anno 2022*, a mente della suddetta legge regionale e del Regolamento Regionale 31 maggio 2012 n. 10, avente ad oggetto *Regolamento delle attività per l'esercizio del diritto allo studio in attuazione degli artt. 7, 9 e 10 della L. R. 4 dicembre 2009 n. 31*, si è provveduto ad approvare la programmazione in parola comprensiva della programmazione relativa al servizio di refezione scolastica per cui sono stati individuati la spesa prevista, l'entrata per contribuzione delle famiglie e il contributo regionale richiesto per l'annualità 2022;

- Il contratto relativo al servizio di refezione scolastica erogato dall'operatore economico Ladisa SRL, con sede a Bari, 70132, alla via Lindemann n. 5/3-5/4, C.F./P.IVA 0528223072, ex Determinazione della Responsabile del Settore Affari Generali n. 823 (Reg. Gen.)/2017 ed ex Determinazione della Responsabile del Settore Affari Generali n. 996 (Reg. Gen.)/2019, si è concluso in data 30 aprile 2022;

CONSIDERATI il rilevante e preminente interesse pubblico sotteso all'erogazione del servizio di refezione scolastica, strumentale all'attività scolastica e strettamente correlato al diritto all'istruzione, e considerata l'utilità sociale del servizio mensa anziani, strumento di contrasto alle marginalità sociali erogato con continuità in questi ultimi anni nel territorio comunale, e in scadenza nei prossimi mesi, e l'impossibilità dell'Ente di soddisfare tali esigenze con mezzi e personale proprio, con Deliberazione n. 67 del 27 aprile 2022 la Giunta Comunale ha conferito espresso atto di indirizzo alla scrivente Responsabile in ordine all'affidamento del servizio di refezione scolastica e del servizio mensa anziani per le annualità 2022-2025, sulla base dei criteri generali di seguito dettagliati:

- piena aderenza ai Criteri Ambientali Minimi (CAM) per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari – settore ristorazione scolastica – stabiliti nell'Allegato 1 *Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione* del D.M 10 marzo 2020 del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (pubblicato sulla GURI n. 90 in data 4 aprile 2020);

- durata dell'appalto pari a 36 (trentasei) mesi, dal mese di ottobre 2022, ovvero dalla data di effettivo avvio del servizio, al mese di settembre 2025, ovvero alla data di scadenza dei 36 mesi previsti, decorrenti dalla data di effettivo avvio del servizio;

- stima del valore complessivo dell'appalto pari ad euro 657.600,00, oltre IVA – come da *Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023*, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 17 febbraio 2022 – importo calcolato sulla base della spesa storica e del numero di utenti, così come stabilizzatisi negli ultimi anni, sulla base del prezzo unitario del singolo pasto, così come rimodulato alla luce dei nuovi standard qualitativi, e sulla base degli oneri di sicurezza, comprensivi anche del rispetto delle misure di sicurezza anti contagio COVID-19;

- affidamento del servizio di refezione scolastica e del servizio mensa anziani mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., *Codice dei Contratti Pubblici*, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, commi 2 e 3 dello stesso Codice, così da garantire la massima trasparenza ed apertura al mercato;

DATO ATTO CHE, a tal fine, è stata predisposta la seguente documentazione di gara composta da:

- Schema di Bando di Gara, con relativa modulistica – Istanza di partecipazione Allegato 1, Dichiarazione sostitutiva Casellario Allegato 2, Attestazione di avvenuto sopralluogo Allegato 3;

- Capitolato d'Appalto, con relativi allegati – Allegato A (A.1., A.2, A.3, A.4, A.5, A.6, A.7) relativo ai menu, alle tabelle di composizione delle ricette con relative grammature per le diverse fasce di età e alle note esplicative prodotti dal Servizio di Igiene degli Alimenti e della Nutrizione (SIAN) Area Nord dell'ASL Lecce, Allegato B relativo al personale avente diritto alla clausola sociale ai sensi dell'art. 3.4 Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 13/2019;
- DUVRI Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali;

RICHIAMATI:

- L'art. 32, comma 2 del *Codice dei Contratti Pubblici* che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché l'art. 192 del *TUEL*;
- Le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32, convertito con Legge 14 giugno n. 55, con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;
- Le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti *Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- Il comunicato del Presidente ANAC dell'8 novembre 2017, recante *Indicazioni alle stazioni appaltanti e agli operatori economici sulla definizione dell'ambito soggettivo dell'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e sullo svolgimento delle verifiche sulle dichiarazioni sostitutive rese dai concorrenti ai sensi del d.p.r. 445/2000 mediante utilizzo del modello di DGUE*;

STABILITO CHE:

- L'importo complessivo dell'appalto è presumibilmente di euro 646.052,40, di cui euro 620.611,50 per costo pasti, oltre IVA, ed euro 25.440,9, oltre IVA se dovuta, per oneri di sicurezza;
- Con riferimento al servizio di refezione scolastica, il prezzo a base d'asta per ogni singolo pasto è stabilito in euro 4,91, di cui euro 4,70 soggetti a ribasso ed euro 0,21 per oneri di sicurezza, comprensivi anche del rispetto delle misure di sicurezza anti contagio COVID-19, non soggetti a ribasso, come quantificati nel DUVRI;
- Con riferimento al servizio mensa anziani, il prezzo a base d'asta per ogni singolo pasto è stabilito in euro 4,72, di cui euro 4,70 soggetti a ribasso ed euro 0,02 per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso, come quantificati nel DUVRI facente parte della documentazione di gara.
- L'ammontare complessivo dell'appalto è stato calcolato sul numero di pasti presunti per l'intero periodo contrattuale, ovvero su n. 120.000 pasti relativi al servizio di refezione scolastica, derivanti dal numero di utenti stimato, n. 250 al giorno, per circa n. 160 giorni di erogazione all'anno, vale a dire per circa n. 480 giorni di erogazione per tre anni; e su n. 12.045 pasti relativi al servizio mensa anziani, derivanti dal numero di utenti stimato, n. 11 al giorno per n. 1095 giorni, ovvero per tre anni;

ATTESO CHE:

- La normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, come modificata dal Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012 n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle convenzioni Consip, ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3 della Legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449 della Legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'art. 1, comma 1 del D.L. n. 95/2012 (Legge n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6 del D.L. n. 98/2011 (Legge n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1 del regolamento di cui al D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130 della Legge n. 145/2018). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'art. 1, comma 1 del citato D.L. n. 95/2012;

- Alla data di adozione del presente provvedimento, su Consip non risultano attive convenzioni relative al servizio in oggetto;

RITENUTO:

- Di dover indire opportuna procedura di affidamento per il servizio di refezione scolastica e mensa anziani, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del *Codice dei Contratti Pubblici*, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, commi 2 e 3 dello stesso Codice;

- Di dover approvare la seguente documentazione di gara, allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, composta da:

- Schema di Bando di Gara, con relativa modulistica – Istanza di partecipazione Allegato 1, Dichiarazione sostitutiva Casellario Allegato 2, Attestazione di avvenuto sopralluogo Allegato 3;
- Capitolato d'Appalto, con relativi allegati – Allegato A (A.1., A.2, A.3, A.4, A.5, A.6, A.7) relativo ai menu, alle tabelle di composizione delle ricette con relative grammature per le diverse fasce di età e alle note esplicative prodotti dal Servizio di Igiene degli Alimenti e della Nutrizione (SIAN) Area Nord dell'ASL Lecce, Allegato B relativo al personale avente diritto alla clausola sociale ai sensi dell'art. 3.4 Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 13/2019;
- DUVRI;

- Di dover dare atto che la spesa di euro 589.200,00, oltre IVA al 4%, ovvero di euro 612.768,00, trova copertura sul capitolo di bilancio n. 2540.2 "Spese per refezione scolastica", che la spesa di euro 56.852,40, oltre IVA al 10%, ovvero di euro 62.537,64 trova copertura sul capitolo di bilancio n. 2860.4 "Spese per refezione anziani" e che la sua assunzione formale e la connessa ripartizione per esercizi finanziari verranno perfezionate all'atto dell'aggiudicazione della procedura in parola;

- Di dover impegnare, ai sensi dell'art. 183, comma 1 del *TUEL* e del Regolamento di Contabilità dell'Ente la spesa di euro 375,00, quale contributo all'ANAC per l'attivazione della procedura e in relazione all'importo posto a base di gara, sul capitolo di bilancio n. 2540.2 del corrente bilancio in

esercizio provvisorio;

DATO ATTO altresì CHE:

- Con successivo provvedimento verrà impegnata la spesa relativa ai costi di pubblicazione del Bando di Gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) e che, ai sensi dell'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 *Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D. Lgs. n. 50/2016*, la Ditta aggiudicataria dell'appalto dovrà rimborsare la stazione appaltante, entro il termine di 60 (sessanta) giorni dall'aggiudicazione, delle spese sostenute per le pubblicazioni obbligatorie;

- Per la procedura in oggetto, il sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG) presso l'ANAC ha emesso il seguente CIG: 9212880515 e il seguente numero di gara: 8548414;

- In ottemperanza alle previsioni di cui all'art. 40, comma 2 del *Codice dei Contratti Pubblici*, nel rispetto dell'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione, la procedura di gara si svolgerà interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica denominata "Tutto Gare", <https://comunetrepuzzi.tuttogare.it>;

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui si intende integralmente riportata;

DI CONTRATTARE ai sensi dell'art. 32, comma 2 del *Codice dei Contratti Pubblici*, nonché dell'art. 192 del *TUEL*, stabilendo che:

- **IL FINE CHE SI INTENDE PERSEGUIRE E L'OGGETTO DEL CONTRATTO:** garantire il servizio di refezione scolastica e il servizio mensa anziani del Comune di Trepuzzi a ridotto impatto ambientale per la durata di anni 3, così come descritto nel Capitolato d'Appalto allegato al presente provvedimento;
- **LA FORMA DEL CONTRATTO:** forma pubblica amministrativa;
- **CLAUSOLE ESSENZIALI:** quelle indicate nel presente provvedimento e nella documentazione di gara a cui integralmente si rinvia;
- **SCELTA DEL CONTRAENTE:** procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del *Codice dei Contratti Pubblici*, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, commi 2 e 3 dello stesso Codice;

DI INDIRE opportuna procedura aperta, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica e mensa anziani ai sensi dell'art. 60, comma 1 del *Codice dei Contratti Pubblici*, con aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95, commi 2 e 3 dello stesso Codice, da svolgersi interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica denominata "Tutto Gare", <https://comunetrepuzzi.tuttogare.it>;

DI APPROVARE la seguente documentazione di gara, allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, composta da:

- Schema di Bando di Gara, con relativa modulistica – Istanza di partecipazione Allegato 1,

Dichiarazione sostitutiva Casellario Allegato 2, Attestazione di avvenuto sopralluogo Allegato 3;

- Capitolato d'Appalto, con relativi allegati – Allegato A (A.1., A.2, A.3, A.4, A.5, A.6, A.7) relativo ai menu, alle tabelle di composizione delle ricette con relative grammature per le diverse fasce di età e alle note esplicative prodotti dal Servizio di Igiene degli Alimenti e della Nutrizione (SIAN) Area Nord dell'ASL Lecce, Allegato B relativo al personale avente diritto alla clausola sociale ai sensi dell'art. 3.4 Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 13/2019;
- DUVRI Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali;

DI DARE ATTO CHE che la spesa di euro 589.200,00, oltre IVA al 4%, ovvero di euro 612.768,00, trova copertura sul capitolo di bilancio n. 2540.2 “Spese per refezione scolastica”, che la spesa di euro 56.852,40, oltre IVA al 10%, ovvero di euro 62.537,64 trova copertura sul capitolo di bilancio n. 2860.4 “Spese per refezione anziani” e che la sua assunzione formale e la connessa ripartizione per esercizi finanziari verranno perfezionate all'atto dell'aggiudicazione della procedura in parola;

DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art. 183, comma 1 del *TUEL* e del Regolamento di Contabilità dell'Ente la spesa di euro 375,00, quale contributo all'ANAC per l'attivazione della procedura e in relazione all'importo posto a base di gara, sul capitolo di bilancio n. 2540.2 del corrente bilancio in esercizio provvisorio;

DI DISPORRE la pubblicazione del Bando di Gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana secondo le modalità previste dal *Codice dei Contratti Pubblici*;

DI STABILIRE in 30 (trenta) giorni, il termine per la ricezione delle offerte dalla data di pubblicazione per estratto del Bando di Gara sulla GURI, ai sensi dell'art. 60, comma 2 *bis* del *Codice dei Contratti Pubblici*;

DI DARE ATTO CHE resta ferma la facoltà del Comune di Trepuzzi di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del *Codice dei Contratti Pubblici*, ovvero di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147 *bis*, comma 1 del *TUEL*, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Responsabile del Settore Economico-Finanziario e Personale per gli adempimenti di competenza;

DI PUBBLICARE il presente atto all'Albo Pretorio *on line* e sul sito istituzionale del Comune di Trepuzzi, nonché nella sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente.

Per l'istruttoria del procedimento
Il Responsabile

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

f.to **Dott.ssa Maria Rita DEL PRETE**

**SI ATTESTA LA COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELL'ART.151, comma 4
- D. LGS. N.267/2000.**

Impegni di Spesa						
<i>Capitolo</i>	<i>Art.</i>	<i>Anno</i>	<i>Impegno</i>	<i>Sub</i>	<i>Descrizione</i>	<i>Importo</i>
2540	2	2022	624		Procedura aperta per l'affidamento del servizio di refezione scolastica e del servizio mensa anziani del Comune di Trepuzzi a ridotto impatto ambientale per la durata di anni 3 (tre). Determinazione a contrattare e approvazione schemi atti di gara. CIG: 9212880515 - Contributo ANAC	375,00

Trepuzzi, li _____

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

f.to **Dott. Bisconti Benvenuto**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito del Comune di Trepuzzi.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line con numero Reg. 571 il 02/05/2022 e vi rimarrà per 15 giorni naturali e consecutivi.

Trepuzzi, li 02/05/2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

f.to **Dott.ssa Maria Rita DEL PRETE**

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo e di ufficio.

Dal Municipio li,

DATA

IL SEGRETARIO GENERALE

.....