

Trepuzzi, 17 dicembre 2018



Movimento 5 Stelle Trepuzzi

Al Sindaco del Comune di TREPUIZZI
Dott. Giuseppe Maria Taurino

Al Presidente del Consiglio Comunale di Trepuzzi
Dott. Alessandro Capodiecì

**OGGETTO: Interpellanza ai sensi dell'art. 58 del Regolamento del Consiglio Comunale:
"APPLICAZIONE CANONE COSAP OCCUPAZIONE SPAZI E AREE PUBBLICHE ANNO 2017 RISPETTO
ALLA CLASSIFICAZIONE DELLE STRADE e ALLA MODALITÀ DI APPLICAZIONE DEL CANONE"**

Il sottoscritto **Massimo Scarpa** in qualità di consigliere comunale del Movimento 5 Stelle, propone la seguente interpellanza secondo quanto specificato:

PREMESSO che:

- il **31 marzo 2017** con deliberazione del Consiglio comunale n. 20, avente per oggetto: "*OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE. CANONE PREVISTO DALL'ARTICOLO 63 DEL DECRETO LEGISLATIVO 15 DICEMBRE 1997, N. 446. APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO*", è stato deliberato:
 - di approvare il nuovo regolamento COSAP sul territorio comunale, con decorrenza dal 01.01.2017;
 - di assoggettare, pertanto, le occupazioni temporanee e permanenti di spazi ed aree pubbliche nonché delle aree private gravate da servitù di pubblico passaggio al pagamento di un canone determinato in base a tariffa, come previsto dall'articolo 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446;
- dalla *tabella* riportata nell'allegato A della deliberazione di giunta comunale n° 60 del 28 marzo 2017, (avente per oggetto: *CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE - COSAP - APPROVAZIONE TARIFFE PER L'ANNO 2017*) risultano per i PASSI CARRABILI le seguenti tariffe COSAP: **€ 19,657 (1^ CAT) e € 11,561 (II^ CAT).**

CONSIDERATO CHE:

- l'Art. 5 - Passi e accessi carrabili del REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE DI OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (C.O.S.A.P.):
al **comma 1** definisce il passo carrabile (*sono considerati passi carrabili quei manufatti costituiti generalmente da listoni di pietra o da altro materiale o da appositi intervalli lasciati nei marciapiedi o, comunque, da una modifica del piano stradale intesa a facilitare l'accesso dei veicoli alla proprietà*

Comune di Trepuzzi - Prot. n. 0019293 del 17/12/2018 - ARRIVO

privata). Analizzando tale concetto, occorre precisare che, ai fini della tassazione, la specifica occupazione deve concretizzarsi in un'opera visibile e, come tale, pertanto, deve essere misurabile. Va, altresì, precisato che l'occupazione deve avere come sua caratteristica essenziale l'attitudine ad agevolare l'accesso dei veicoli alla proprietà privata.

Al **comma 2** stabilisce il criterio con cui si determina il canone per i passi carrabili (2. Il canone per i passi carrabili è commisurato alla superficie occupata risultante dall'apertura degli accessi medesimi per la profondità convenzionale del marciapiede pari a metri uno);

- l'Art. 38 - Oggetto della tassa del -Decreto legislativo del 15 novembre 1993 n. 507- indica al **comma 1** Sono soggette alla tassa le occupazioni di qualsiasi natura, effettuate, anche senza titolo, nelle strade, nei corsi, nelle piazze e, comunque, sui beni appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile dei comuni e delle province.

Ovvero, al **comma 3** indica

La tassa si applica, altresì, alle occupazioni realizzate su tratti di aree private sulle quali risulta costituita, nei modi e nei termini di legge, la servitù di pubblico passaggio.

- il Decreto legislativo del 15 novembre 1993 n. 507 all'Art. 43 -Classificazione dei comuni, agli effetti dell'applicazione della tassa ripartisce i comuni in base alla popolazione residente al 31 dicembre del penultimo anno precedente a quello in corso.

Il Comune di Trepuzzi, in particolare, appartiene alla Classe IV: comuni da oltre 10.000 a 30.000 abitanti;

- il Decreto legislativo del 15 novembre 1993 n. 507 all'Art. 44 -Occupazioni permanenti- Disciplina e tariffe. Passi carrabili: criteri di determinazione della superficie, definisce le occupazioni permanenti (passi carrabili) e disciplina le tariffe.

In particolare, per la determinazione della tassa, dovuta per anni solari e commisurata alla superficie occupata, si applica sulla base delle seguenti misure di tariffa:

	Minima per mq. lire	Massima per mq. lire
Classe I	85.000	127.000
Classe II	68.000	102.000
Classe III	54.000	81.000
Classe IV	43.000	64.000
Classe V	34.000	51.000

Il Comune di Trepuzzi appartiene alla **Classe IV**;

- in base al **comma 3** dell'Art 44, di cui il punto precedente (*Per i passi carrabili, la tariffa di cui al comma 1 è ridotta al 50 per cento*), l'importo minimo per mq e l'importo massimo risultano rispettivamente pari a 22.208 Lire (ossia EURO 11,10382) e 33.053 (ossia pari a EURO 16,527).

VISTO CHE

- dal mese di maggio 2018 l'ufficio tributi ha provveduto ad inviare ai cittadini il bollettino postale per il versamento del CANONE in oggetto;
- l'Art. 22 - Classificazione delle strade del REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE DI OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (C.O.S.A.P.) stabilisce che

1. Ai fini dell'applicazione del canone, sia per le occupazioni di suolo che per gli spazi sovrastanti e sottostanti, le strade del Comune sono classificate in n. 2 categorie secondo il **seguito elenco di classificazione**:

CATEGORIE	ELENCO DELLE STRADE, SPAZI ED ALTRE AREE PUBBLICHE	%
I	Vedi planimetria allegata	100%
II	Vedi planimetria allegata	60%

2. Nel caso in cui l'occupazione ricada su strade classificate in differenti categorie, ai fini dell'applicazione del canone si fa riferimento alla tariffa corrispondente alla categoria più elevata;

- nella produzione delle richieste di pagamento inviate ai cittadini, l'applicazione del canone **non risulterebbe** essere coerente con quanto stabilito dall'elenco delle vie della planimetria di cui al punto precedente;
- durante la seduta straordinaria del consiglio comunale del 10 agosto 2018 è stata fornita risposta all'interpellanza avente per OGGETTO: Interpellanza ai sensi dell'art. 58 del Regolamento del Consiglio Comunale: "CANONE COSAP OCCUPAZIONE SPAZI E AREE PUBBLICHE ANNO 2017";
- il **comma 4 dell'Art. 42 - Occupazioni permanenti e temporanee. Criteri di distinzione. Graduazione e distribuzione della tassa** (Decreto legislativo del 15 novembre 1993 n. 507) specifica le modalità di calcolo del CANONE in oggetto. In particolare "4. La tassa si determina in base all'effettiva occupazione espressa in metri quadrati o in metri lineari con arrotondamento all'unità superiore della cifra contenente decimali. Non si fa comunque luogo alla tassazione delle occupazioni che in relazione alla medesima area di riferimento siano complessivamente inferiori a mezzo metro quadrato o lineare.
Superficie scivolo = Larghezza x Profondità [arrotondata al numero successivo]

Esempio di calcolo:

- 1) 2,1 (larghezza) x 1,1 (profondità) → 2,1x1 = 2,1 mq arrotondati a 3 mq;
 - 2) se la profondità dello scivolo è inferiore a 1 m, essa, viene comunque conteggiata pari a 1 m;
 - (esempio: dato uno scivolo di larghezza 3,2 m e profondo 0,7 m viene conteggiata una superficie che risulta dal calcolo (3,2 x 1) = 3,2 mq arrotondati a 4 mq);
- il comma 3 dell'Art. 23 - Modalità di applicazione del canone del REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE DI OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (C.O.S.A.P.) specifica la modalità di calcolo del CANONE in oggetto. In particolare:

3. Il canone è commisurato all'entità dell'occupazione, espressa in metri quadrati o lineari con arrotondamento all'unità inferiore in caso di cifra decimale minore di 0,50 e all'unità superiore in caso di cifra decimale maggiore o uguale a 0,50;
 - al **comma 2 dell'Articolo 63 - Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche** – del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, risulta che il regolamento è informato ai seguenti criteri:

- a) previsione delle procedure per il rilascio, il rinnovo e la revoca degli atti di concessione;
- b) classificazione in categorie di importanza delle strade, aree e spazi pubblici;**
- c) dell'occupazione, espressa in metri quadrati o lineari, del valore economico della disponibilità dell'area;

- quindi con l'art. 63 innanzi citato il canone per l'occupazione di spazi di aree pubbliche è stato concepito dal legislatore come un *quid* ontologicamente diverso, sotto il profilo strettamente giuridico, dal tributo (*tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, di cui al capo II del d.lg. 15 novembre 1993 n. 507 ed all'art. 5 l. 16 maggio 1970 n. 281*) in luogo del quale può essere applicato, e risulta configurato come **corrispettivo di una concessione, reale o presunta** (nel caso di occupazione abusiva), **dell'uso esclusivo o speciale di beni pubblici;**
- nella determinazione del canone è comunque necessario fare riferimento a parametri **chiari e rispondenti** all'uso esclusivo del bene pubblico;

- Il **27 luglio 2018** durante la seduta del consiglio comunale avente tra i punti all'odg variazione di bilancio di previsione finanziario 2018-2020 (assestamento di bilancio e salvaguardia degli equilibri) lo scrivente osservava:

"19,657 è il canone per passi carrabili di prima categoria ed è un valore che nelle mie ricerche non ho riscontrato nemmeno in comuni più grandi. Credo che sia stato applicato anche erroneamente visto che l'importo di prima categoria dovrebbe essere corrisposto dai residenti del centro storico. Questo, confermato dalla fotocopia della planimetria che ho recuperato una settimana fa. Ho chiesto il formato digitale mi sono stati inviati ieri sera. A riguardo, segnalo per l'ennesima volta come sul sito istituzionale (QUESTA E' UNA "VARIAZIONE D'URGENZA" CHE DOVREBBE ESSERE FATTA DA TEMPO, QUINDI PARLIAMO DI TRASPARENZA), non siano reperibili gli allegati delle planimetrie relative alle categorie della classificazione delle strade".

E, aggiungevo:

"Creare un modello di bollettino con una lettera con una piantina per far capire perché si paga e quanto si paga, sarebbero obiettivi di trasparenza, a mio avviso rapidamente implementabili".

Nell'intervento dell'assessore al bilancio non ci fu nessuna replica in merito;

- allo stesso modo non c'è stata alcuna indicazione il **29 novembre scorso**, durante la seduta del consiglio comunale per la discussione dei punti all'odg relativi alle variazioni di bilancio 2018-2020, quando osservavo:

"Nella discussione del 27 luglio scorso relativamente alla variazione di bilancio ci fu la ratifica della deliberazione di Giunta del 7 giugno e l'assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri. In quell'occasione misi in evidenza il capitolo in entrata relativo ai proventi da concessioni sui passi carrabili per acquisto segnaletica e le altre voci significative..."

Capitolo	Descrizione	Rif. Bil.	Stanziam.	Variazioni	Variazioni (+)	Variazioni (-)	Assestato	
2018 E 360002	PROVENTI DA CONCESSIONI SU PASSI CARRABILI PER ACQUISTO SEGNALETICA - VEDI CAP. U. 060002	3.0100.02	CP	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00
			CS	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00

In particolare, chiedevo un riscontro all'assessore al bilancio riguardo al fatto che rispetto alla reale classificazione delle strade (planimetria allagata al regolamento) mi sarei aspettato la variazione del capitolo 5550000

CODICE	DESC_R	DESC_RESP_S		PREV1	PREV2	PREV3	STANZ_BIL_	VARIAZIONE	VARIAZIONE
_CAP	ESP_SE	PESA	DESC_CAPITOLO				_POS	_NEG	
555000	SERVIZI F	SERVIZI FINANZ	CANONE OCCUPAZIONE ED AREE PUBBLICHE	105.000,00	100.000,00	100.000,00	145.000,00		40.000,00

CHIEDE:

- ✓ se è prevista la correzione delle richieste di pagamento relative al **CANONE COSAP OCCUPAZIONE SPAZI E AREE PUBBLICHE ANNO 2017**; ovvero, se è previsto l'invio di un nuovo bollettino di pagamento o di un informativa (*ai cittadini –contribuenti che hanno comunque versato quanto richiesto*), che sia coerente:
- alla classificazione delle strade e
 - alla modalità di calcolo indicata dall'Art. 23 Modalità di applicazione del canone (arrotondamento all'unità inferiore in caso di cifra decimale minore di 0,50 e all'unità superiore in caso di cifra decimale maggiore o uguale a 0,50).

Ossia, secondo quanto previsto dal Regolamento C.O.S.A.P.

Si allega planimetria indicata all'articolo 22 del REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE DI OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (C.O.S.A.P.)

In attesa di cortese risposta verbale, in occasione della prima riunione utile del Consiglio Comunale, ringrazio e porgo cordiali saluti.

Al fine di agevolare la comunicazione riporto contatti utili:

mail: massimo.scarpa@libero.it

pec: massimoscarpa@pec.it

cell. 347/6664229

Firma



