

## Relazione DUP 2020 – 2022

Ass.ra Anna Maria Capodieci

### Consiglio Comunale 28 ottobre 2020

Questo documento, è il più importante strumento di pianificazione annuale dell'attività dell'ente, l'ente pone le principali basi della programmazione e detta, all'inizio di ogni esercizio, le linee strategiche dell'azione di governo. In questo contesto, si procede ad individuare sia i programmi da realizzare che i reali obiettivi da cogliere. Il tutto avendo sempre presente le reali esigenze dei cittadini, ma anche il volume limitato di risorse disponibili.

Il punto di riferimento di questa Amministrazione, infatti, non può che essere la collettività locale, con le proprie necessità e le giuste aspettative di miglioramento. Tutto questo, proiettato in un orizzonte triennale. Non bisogna però dimenticare che il quadro economico in cui opera la pubblica amministrazione, e con essa il mondo degli enti locali, è alquanto complesso e lo scenario finanziario non offre certo facili opportunità. Ma le disposizioni contenute in questo bilancio di previsione sono il frutto di scelte impegnative e coraggiose, decisioni che ribadiscono la volontà di attuare gli obiettivi strategici, mantenendo così molto forte l'impegno che deriva dalle responsabilità a suo tempo ricevute.

La realizzazione del programma di governo è strettamente dipendente dalla riorganizzazione dell'organigramma e della macrostruttura comunale.

Il processo è già stato avviato sia attraverso l'individuazione di un Segretario Generale che garantisce un maggior tempo di lavoro per l'Ente (la Dott.ssa Claudia Casarano , che saluto e ringrazio di cuore per l'impegno immediatamente dimostrato, ruolo che in questo periodo viene svolto dal Dott. Bisconti che ringrazio). Nel corso degli esercizi 2016/2017 questo Ente ha provveduto alla stabilizzazione dei 13 lavoratori socialmente utili che nel corso degli ultimi anni hanno profuso in quasi tutti i settori il massimo impegno, garantendo il mantenimento dei livelli minimi dei servizi erogati all'utenza, attraverso l'utilizzo delle percentuali di turn over previste nel corso degli anni dalla normativa di riferimento.

Nel corso dell'anno 2019 questo Ente ha proceduto:

- al fine di coprire immediatamente il fabbisogno di alcuni Uffici a disporre il **trasferimento di alcune unità di personale mediante mobilità interna tra Settori** e alla modifica **dell'articolazione oraria in aumento di alcuni dipendenti part-time**, al fine di garantire la copertura di alcuni servizi essenziali alle assunzioni a tempo indeterminato a seguito di concorso pubblico di n. 1 istruttore direttivo amministrativo part-time 24h presso il Settore Servizi Sociali e di n. 1 istruttore direttivo-contabile full-time 36 ore presso il Settore Economico-Finanziario e Personale;

Nel triennio 2020-2022 l'Amministrazione, oltre a prevedere una serie di concorsi pubblici da effettuarsi per reperire personale dall'esterno, intende anche valorizzare il

personale interno mediante il graduale innalzamento, fino al full time definitivo per i lavoratori stabilizzati.

Oltre a questi interventi necessari ed urgenti, è intenzione dell'Amministrazione procedere ad un consolidamento dell'ufficio segreteria attraverso profili di competenza orientati alla ricerca e reperimento di risorse comunitarie, imprescindibili per la realizzazione di interventi straordinari e strutturali sulle attività di programmazione e sviluppo, oltre alla fase di interlocuzione e rendicontazione delle risorse assegnate. Si tratta di una indispensabile funzione dell'ente che, in quasi tutte le realtà comunali anche di non piccole dimensioni, non si riesce ad affrontare con il personale interno, non per mancanza di impegno da parte dei dipendenti ma per mancanza di adeguate professionalità e conoscenze tecniche. Tali figure potranno essere di supporto e **riferimento anche per le diverse attività dell'Unione dei Comuni che come ente va ad** assumere un ruolo sempre più rappresentativo degli interessi di area vasta, con la cancellazione delle Province dal sistema amministrativo dello Stato. Il programma delle opere pubbliche e degli interventi strutturali da effettuare sul territorio Trepuzzi-Casalabate, inoltre, non possono prescindere da una struttura burocratica funzionalmente dedicata a tutte le attività e procedimenti connessi.

In materia di **trasparenza amministrativa**, l'obiettivo è quello di potenziare gli attuali strumenti che consentono alle cittadine e ai cittadini di partecipare direttamente alla vita dell'Ente e di apprendere dati relativi alla gestione delle risorse pubbliche, anche attraverso il **ricorso alle nuove tecnologie digitali** ed a risorse umane con specifici profili professionali;

Si intende provvedere anche alla **creazione di un ufficio di staff**, sebbene di minima articolazione, atto al coordinamento e monitoraggio dell'azione politico-amministrativa, che si preannuncia evidentemente complessa, caratterizzato anche da una funzione informativa e divulgativa in ordine all'attività dell'Ente sì da garantire adeguati livelli di consapevolezza e trasparenza.

È prioritario anche l'obiettivo di imprimere un **forte impulso a vocazione realizzativa** a tutti i settori dell'ente con particolare attenzione al Settore Lavori Pubblici e Programmazione e al Settore Ambiente-urbanistico non solo per le considerazioni sopra esplicitate ma anche per la rilevanza che i procedimenti di competenza assumono nei confronti dei cittadini e del sistema imprenditoriale locale. Occorre che l'azione amministrativa sia vocata a garantire flessibilità e certezza dei tempi di intervento, sì da elevare qualitativamente gli standard dei servizi resi.

3. *Costituzione dell'Ufficio di Piano per la revisione del P.U.G. comunale e l'adeguamento dello stesso al PPTR*, che non va solo adeguato alle rinnovate necessità come esplicitate nel programma delle opere pubbliche, ma va completamente ripensato anche in funzione della considerazione complessiva del tessuto urbanistico territoriale di Trepuzzi-Casalabate.

### **Sostenibilità degli interventi**

Le risorse del nostro bilancio comunale devono riuscire a sostenere la gestione ordinaria del vasto territorio comunale di Trepuzzi-Casalabate e devono garantire la

soddisfazione e la gestione di servizi essenziali ai cittadini in un momento in cui le necessità e le difficoltà aumentano e richiedono il massimo sforzo organizzativo e l'ottimizzazione dell'utilizzo delle risorse finanziarie disponibili.

In seguito ad una certosina attività di analisi effettuata sulle entrate comunali e di ricognizione sulle partite debitorie pendenti per l'Ente, al fine di garantire l'equilibrio di bilancio dell'Ente e mantenere sostenibili gli interventi programmati per l'esercizio finanziario in corso è stato necessario un adeguamento delle aliquote dei Tributi comunali, in alcuni casi in aumento. Il riferimento è in particolare all'Imu. Trepuzzi resta comunque un Comune che – rispetto ad altre realtà limitrofe - riesce a tenere sotto controllo gli aumenti dell'imposizione, garantendo il mantenimento dei servizi.

Gli interventi previsti, inoltre, permetteranno all'Ente di superare nell'immediato importanti contenziosi che trovano una soluzione definitiva dopo molti anni nonché di poter programmare, per i prossimi esercizi, una corrispondente e graduale riduzione della pressione fiscale a carico del cittadino.

Naturalmente, oltre al ricorso alla fiscalità generale, per garantire adeguate risorse finanziarie al bilancio dell'ente è necessario ed urgente implementare le entrate derivanti dalla riqualificazione e da un più proficuo utilizzo del patrimonio immobiliare comunale. È necessario fare fruttare l'utilizzo dei beni di proprietà dell'ente ed i servizi a domanda individuale: se da una parte bisogna intervenire su situazioni di precarietà socio-economica d'altra parte è necessario adeguare gli standard qualitativi dei servizi al fine di poter richiedere ai cittadini un adeguato contributo da mettere a disposizione degli impieghi sul territorio.

Ovviamente, l'adozione di interventi concreti e mirati sul territorio finalizzati al recupero della evasione tributaria locale rappresenta un impegno morale nei confronti della stragrande maggioranza dei nostri onesti concittadini che già stiamo perseguendo con tutte le forze a disposizione.

Gli interventi sul territorio dovranno garantire non solo la compatibilità finanziaria, considerato che si dovranno intercettare ed utilizzare finanziamenti esterni, ma anche quella ambientale: il nostro territorio dovrà essere sempre pensato ed organizzato nel più ampio comprensorio Trepuzzi- Casalabate ed in tale senso saranno strutturate azioni mirate ad un adeguamento degli Uffici di Polizia locale con conseguente aumento del personale soprattutto nel periodo estivo e sul territorio della nostra marina e la realizzazione di un **Piano traffico** che sappia interpretare le nuove esigenze di mobilità e di modernità, anche e non solo con autoveicoli.

La realizzazione di piste ciclabili e riqualificazione di reti stradali di collegamento tra i Comuni del Nord Salento consentiranno di individuare nuove strategie e possibilità di sviluppo di un territorio a forte vocazione turistica che con le attività culturali dello spessore che la nostra cittadina ospiterà potranno disegnare un nuovo modello socio-economico foriero di nuove possibilità occupazionali ed imprenditoriali. Anche gli interventi sull'**impiantistica sportiva** fanno parte di un organico disegno di sviluppo e di recupero della dignità del nostro territorio.

Con riferimento alla **piscina comunale**, espletata la procedura per l'aggiudicazione, sono in corso e volgono alla fine i lavori e la relativa gestione, ciò consentirà di restituire al nostro territorio, inteso non solo a livello comunale,

una struttura di cui tornare ad essere fieri ed utilizzata per lo sviluppo sportivo e culturale delle nostre più giovani generazioni.

È inoltre primario obiettivo di questa amministrazione **investire ulteriormente sull'infrastruttura culturale** attraverso l'attuazione del progetto Community Library e l'implementazione delle iniziative culturali più importanti che caratterizzano le politiche culturali di Trepuzzi: Bande a Sud, Leggere per Vivere, Teatro della Cupa.

### **Gli interventi da realizzare**

Ferma restando la premessa sulla assoluta necessità di individuare e sfruttare al massimo i finanziamenti esterni al bilancio dell'ente, è fondamentale che una Amministrazione comunale moderna sappia dotarsi nell'immediato di una serie di progetti mirati ed adeguati alle diverse misure e sottomisure di finanziamento. Solo attraverso l'espressione di una progettazione di spessore ed idonea a superare i controlli di prefinanziamento si potrà con discreto ottimismo attingere alle cospicue risorse comunitarie.

Numerose sono le opere che l'Amministrazione ha programmato per il mandato; ne cito solo alcune (in alcuni casi sono state già realizzate, mentre altre sono in fase di realizzazione e finalizzazione):

***Riqualificazione recupero aree ex Ersap ed aree demaniali***

***Ripristino trattamenti sbocco naturale delle acque (interventi di sistemazione idraulica per assestamento lotta dissesto idrogeologico, riqualificazione delle aree a vocazione naturalistica;***

***Rigenerazione urbana e completamento fognatura nera/bianca;***

***Interventi sistemazione strade e Pubblica illuminazione con adesione a convenzioni Consip in materia di manutenzione e riconversione a led a bassissimo consumo;***

***Ridefinizione con l'Università del piano coste per interventi sistemazione prevenzione erosione coste;***

***Completamento rete acqua potabili;***

***Efficientamento energetico immobili proprietà comunali;***

***Riqualificazione ed efficientamento patrimonio edilizia scolastica; in particolare, ristrutturazione degli edifici scolastici Elia e Carrisi;***

***Ampliamento cimitero comunale con realizzazione di un Piano specifico;***

***Riqualificazione percorsi vita e salute con realizzazione parchi comunali;***

***Sistemazione aree periferiche con riqualificazione piazze periferiche e realizzazione parco giochi per bambini ed aree a verde;***

***Sistemazione Largo Margherita con uno spazio specifico da dedicare alla musica (Piazza della musica) ed il rifacimento dei due chioschi esistenti;***

***Mercato comunale via Surbo, riqualificazione del mercato ed intera area;***

***Individuazione di una struttura da dedicare alla medicina con ristrutturazione del centro sociale;***

***Completamento reti fognatura nera e fognatura bianca (zona Ianne)***

***Completamento infrastruttura zona PIP;***

***Completamento reti idriche e fognarie nella marina di Casalabate;***

***Intesa con Ferrovie dello Stato per la destinazione di un immobile a centro socio-culturale;***

***Realizzazione Centro diversamente abili;***

***Completa attuazione del progetto Distretto Urbano del Commercio – finalizzato alla candidatura al Bando regionale per la seconda fase del DUC per il finanziamento di opere di ammodernamento del mercato coperto ed il cofinanziamento comunale in interventi per la viabilità.***

Nel corso di quest' anno sono stati consegnati lavori relativi agli interventi di adeguamento sismico, impiantistico e altro della Scuola Carrisi;  
sono ancora in corso i lavori strutturali di adeguamento della scuola Primaria di via Elia; sono stati adeguati all' emergenza Covid i plessi di Viale Europa e Giovanni XXIII;  
sono stati svolti lavori di adeguamento impiantistico nei plessi Gallotta e Andrano;

E' sotto gli occhi di tutti il rifacimento delle strade principali, la realizzazione del rondò zona Sud di Trepuzzi (realizzato a costo zero poiché rientra nelle migliorie della ditta appaltatrice), tali azioni denotano l' attenzione dell' amministrazione ad investimenti, tra mille difficoltà, che rendono la nostra città accogliente e sicura.

nella Marina di Casalabate , è sotto gli occhi di tutti la realizzazione del rondò che ha reso sicuro e accogliente l' accesso alla nostra Marina;  
sono stati realizzate aree attrezzate per favorire l' accesso al mare a famiglie con bambini, anziani e diversamente abili, grazie anche all' esproprio e demolizione di una costruzione pericolante si è potuta creare un' area con info point e accesso al mare in sicurezza.

Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento

- Interventi di ristrutturazione con efficientamento energetico Scuola Infanzia Gallotta per Euro 850 mila – Scuola Sec. Parlange (550mila Euro)
- Interventi di adeguamento sismico , adeguamento impiantistico e altro nelle Scuole di Via Elia(1milione555 euro totale nel 2022)- Carrisi e Gallotta ( 2milioni475 totale nel 2022)
- Ampliamento Scuola Gallotta per realizzazione del Polo dell' Infanzia (Euro 350mila);
- *Interventi di ristrutturazione con efficientamento energetico Palazzo Comunale(2milioni 179 euro);*
- *Realizzazione di un nuovo Polo dell' infanzia nella zona Votano Specchia(1milione 550 mila)*
- Adeguamento strutturale e impiantistico Scuola Andrano (750mila euro)
- Efficientamento energetico centro Polifunzionale via Surbo (euro 720)
- Rigenerazione urbana Piazzetta De Gasperi e boschetto San Vito (euro 380mila)

- Adeguamento vasca raccolta e potenziamento rete di fognatura bianca via Elia (1milione e 200 mila euro).
  - Ampliamento e adeguamento centro comunale di raccolta differenziata ( euro 300 mila).
  - Bonifica zona Ghetta (Euro 700mila);
  - Sistema Smart –Grids (euro 150 mila)
  - Interventi su Casalabate ( euro1milione e 200mila euro)
- È stata finanziata la progettazione per gli interventi di recupero, salvaguardia e riqualificazione delle aree centrali di Casalabate e i relativi interventi di difesa costiera e di protezione.

### **MEZZI FINANZIARI**

- L'ente ha come preciso obiettivo quello di intercettare tutte le diverse risorse endogene ed esogene che garantiscano un adeguato livello di espletamento dei servizi sul territorio, oltre che consentire nuovi investimenti e manutenzioni straordinarie del suo patrimonio.
- E' evidente che un Comune, anche abbastanza esteso ed importante come Trepuzzi, non possa pensare di poter affrontare una programmazione di servizi ed interventi strutturali sul proprio territorio esclusivamente con le proprie risorse che a stento coprono i fabbisogni ordinari di gestione.
- Nel corso del 2018 l'ente ha inteso chiedere spazi finanziari in relazione al pareggio di bilancio per un milione di euro al fine di stipulare un mutuo con Cassa DD.PP. per la manutenzione straordinaria di strade e piazze cittadine.
- Anche nel 2020 l'ente ha richiesto a Cassa DD.PP. una anticipazione di liquidità ai sensi della L. 160/2019 (Legge di bilancio 2020) che prevede la restituzione in 30 anni con rata annuale a partire dal 2022 e da corrispondere entro il 31 ottobre di ogni anno, ad un tasso di interesse minimo come sarà comunicato ai sensi di legge.
- Si evidenzia come dal 2021, in ossequio alle disposizioni di legge, sia stata riportata la prima rata costante relativa al disavanzo tecnico relativo alla differenza tra FCDE calcolato in modo semplificato e quello calcolato con il metodo ordinario che dovrà essere “riassorbito” in 15 anni. Il finanziamento di tale quota di disavanzo attiene alla alienazione prevista dell’immobile oggi sede della Farmacia comunale di Trepuzzi srl, le cui quote si cedono nel corso del 2020, e negli anni seguenti con relativa riduzione di spese nel loro complesso.
- Nel 2019 è stata molto ridotta la spesa discrezionale, tenendo in debito conto i servizi essenziali e si procede a dismissioni di partecipazioni importanti per la salvaguardia degli equilibri generali di bilancio.
- L’Ente conferma che nel corso del triennio 2020/2022 si continuerà in questa direzione, quella cioè di liberarsi di parte del patrimonio disponibile ma non indispensabili per le funzioni e la gestione in generale dell'ente, al fine di garantire la messa a norma e le manutenzioni del patrimonio restante.

## CONCLUSIONI

Gli investimenti che abbiamo pianificato si basano su due principi fondamentali che permeano il nostro programma di mandato. Da un lato c'è l'attenzione ai bisogni e alla cura delle persone e del territorio, che si traduce in supporto alle imprese, in servizi alla persona al passo coi tempi, in interventi di manutenzione e recupero con uno sguardo sempre concentrato sulla sostenibilità ambientale. Dall'altro c'è il coinvolgimento della comunità, con l'obiettivo di stimolare il protagonismo dei cittadini attraverso opportunità di partecipazione alla vita pubblica. A tutto ciò si affianca un lavoro costante sull'efficacia dell'azione amministrativa.

Tuttavia è necessario ribadire che Il bilancio di previsione 2020/2022, per l'esercizio 2020 è stato caratterizzato, purtroppo, da una gestione di assoluta emergenza e quasi tutta improntata sul sostegno ai cittadini per le difficoltà causate dal Covid-19 a diversi livelli sociali ed economici.

Per quanto la struttura dell'ente abbia saputo affrontare con grande responsabilità tali incombenze, la gestione nel suo complesso ha risentito pesantemente delle difficoltà di contesto che ha dovuto subire. Nel quadro economico-finanziario in cui l'ente svolge le sue funzioni occorre ribadire con fermezza la necessità assoluta di riequilibrare i flussi di cassa dell'ente per dare una maggiore solidità e prontezza di interventi nelle diverse missioni di competenza comunale.

Tale obiettivo, che deve essere centrato utilizzando ogni possibile leva disponibile, deve rappresentare un traguardo ineludibile per garantire una gestione non solo tecnicamente equilibrata ma anche tarata sulle effettive disponibilità e risorse finanziarie tanto in termini di competenza che con riferimento alla necessaria liquidità.

Con le nostre azioni, nonostante tutte le difficoltà, stiamo continuando il processo di cambiamento in meglio della nostra città con l'attenzione costante al processo di implementazione della coscienza civica. Per raggiungere tale obiettivo continuiamo a lavorare in sinergia con la Scuola, le Associazioni, le Parrocchie e tutte le agenzie socio-educative presenti sul territorio.

Assessora al Bilancio Programmazione e pari Opportunità

Anna Maria Capodieci