

COMUNE DI TREPuzzi
 PROVINCIA DI LECCE
 PROTOCOLLO GENERALE

211. -7 DIC 2017

N. 1488

CATEGORIA CLASSE FASCICOLO



Comune di Trepuzzi
 (Provincia di Lecce)
 REVISORE UNICO

verbale n. 26/2017

Il giorno 7 del mese di dicembre alle ore 9:00 il Revisore unico si è recato presso la sede comunale ed alla presenza del Dirigente finanziario dott. Bisconti ha esaminato la richiesta di parere su proposta di deliberazione consiliare per transazione pluriennale tra il Comune di Trepuzzi e la Servizi Pubblici Ambientali Spa, società mista a prevalente partecipazione pubblica.

Nello specifico si tratta della seguente vicenda relativa all'espletamento del servizio di igiene urbana:

- A partire dal mese di ottobre 2002, giusto contratto n. 181 del 18/10/2002 della durata di anni 5, la Servizi Pubblici Ambientali S.p.a. (di seguito SPA), società mista partecipata dal Comune di Trepuzzi, è stata affidataria del servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Trepuzzi, come da progetto-offerta approvato con deliberazione di CC n. 26 del 02/08/2002, a fronte del pagamento di un canone annuo fissato in € 754.296,16, oltre Iva come per legge;

Nel succitato contratto era compresa la gestione dei rifiuti prodotti e raccolti nel territorio comunale;

A partire dal mese di aprile 2005, giusto contratto n. 213 del 31/03/2005, è stata affidata alla stessa SPA la gestione della raccolta differenziata urbana, come da progetto tecnico-economico approvato con delibera di GC n. 39 del 22/02/2005, ad integrazione del precedente contratto, a fronte di un altro canone annuo fissato in € 249.997,15 oltre IVA come per legge, fino alla scadenza prevista nel mese di ottobre 2007, in coincidenza con la scadenza del contratto n. 181/2002;

Nel 2007, alla scadenza dei predetti contratti n. 181/2002 e n. 213/2005, gli stessi venivano entrambi prorogati, dapprima fino al 31/03/2010 con deliberazione di CC n. 35 del 29/11/2007 e successivamente, con delibera di CC n. 50 del 01/04/2010 fino al 30/09/2010 e comunque sino all'attivazione del nuovo servizio di gestione unitaria, da parte dell'ex ATO LE/1;

Nell'ottobre del 2008, nelle more dell'attivazione di detto servizio, l'Amministrazione Comunale di Trepuzzi e la società SPA concordavano di riorganizzare il servizio di igiene urbana, passando al servizio di raccolta porta a porta spinto, con conseguente eliminazione dei cassonetti stradali, giusto deliberazione di GC n. 73 del 10/04/2008 con la quale si prendeva atto della proposta di progetto tecnico-economico della società;

Alla scadenza della proroga dei suddetti contratti, il Comune di Trepuzzi emetteva Ordinanza Sindacale n. 1 del 30/12/2011, con la quale veniva ordinato alla società di proseguire con continuità il servizio fino all'individuazione del nuovo gestore da parte dell'ARO, agli stessi patti e condizioni dei precedenti contratti n. 181/2002 e n. 213/2005;

A seguito della trasmissione al Comune di Trepuzzi delle note prot. SPA 71/2015 del 29/12/2015 e n. SPA 03/2016 con cui la SPA comunicava l'interruzione del servizio di igiene ambientale e raccolta rifiuti nel territorio comunale in quanto ritenuto antieconomico alle condizioni stabilite nell'Ordinanza n. 1 del 30/12/2011, il Comune di Trepuzzi emetteva l'Ordinanza Sindacale n. 10 del 29/02/2016 con cui ordinava alla società di provvedere con continuità ai servizi di igiene urbana nel Comune, con le stesse modalità del servizio all'epoca eseguito dietro il pagamento di un canone mensile di € 86.147,64 oltre Iva come per legge, e lo scorporo degli oneri per il



Comune di Trepuzzi

(Provincia di Lecce)
REVISORE UNICO

trattamento/selezione dei rifiuti urbani raccolti nel territorio comunale, differenziati ed indifferenziati, che risultavano così a carico del Comune.

La predetta ordinanza aveva una durata massima di sei mesi, decorrenti dal 01/03/2016, e comunque fino all'avvio del servizio da parte del nuovo soggetto gestore individuato dall'A.R.O. LECCE/1, di cui fa parte il Comune insieme ai Comuni di Campi Salentina, Guagnano, Novoli, Salice Salentino, Squinzano e Surbo

Vista la mancata conclusione della gara per l'individuazione del nuovo gestore da parte dell'ARO LE/1, in data 31/08/2016 il Comune di Trepuzzi emanava nuova Ordinanza Sindacale, la n. 72, con cui ordinava alla SPA di provvedere con continuità ai servizi di igiene urbana nel Comune, con le stesse modalità del servizio di cui alla precedente Ordinanza n. 10/2016.

Sulla base di quanto esposto, si riporta la serie di corrispondenze e reciproche richieste tra le parti:

- *con nota prot. SA 114/08 del 30/12/2008, relativamente al contratto n. 181/2002 si chiedeva la revisione contrattuale e i maggiori oneri per la somma complessiva di € 1.286.792,23 oltre Iva come per legge, di cui € 517.761,52 per revisione canone per il periodo ottobre 2003 - ottobre 2008 ed € 769.030,71 per maggiori oneri calcolati sino al 31/12/2007; tale richiesta non veniva però riscontrata dall'Amministrazione Comunale;*
- *con nota prot. SA 113/08 del 30/12/2008, relativamente al contratto n. 213/2005 si chiedeva la revisione contrattuale e i maggiori oneri per una somma complessiva pari ad € 91.465,38 oltre iva come per legge, di cui € 33.362,76 per revisione canone per il periodo aprile 2006 - marzo 2008 ed € 58.102,62 per maggiori oneri calcolati sino alla data del 31/12/2007; tale richiesta non veniva però riscontrata dall'Amministrazione Comunale;*
- *con nota prot. SA 58 del 28/10/2013, relativamente al contratto n. 181/2002, venivano aggiornati i precedenti calcoli e si richiedeva, quale revisione contrattuale per il periodo ottobre 2003 - settembre 2013, la somma complessiva di Euro 789.357,19 oltre Iva come per legge;*
- *con nota prot. SA 59 del 28/10/2013, relativamente al contratto n. 213/2005, venivano aggiornati i precedenti calcoli e si richiedeva, quale revisione contrattuale per il periodo aprile 2006 - marzo 2013, la somma complessiva di Euro 202.427,71 oltre Iva come per legge;*
- *con nota prot. SA 60 del 28/10/2013, relativamente ai contratti n. 181/2002 e n. 213/2005, venivano aggiornati i precedenti calcoli e si richiedeva la somma complessiva, maturata al 30 giugno 2013 per il periodo ottobre 2002 - giugno 2013, di Euro 2.370.503,35 oltre Iva come per legge, a titolo di maggiori oneri, così come rappresentati e descritti nella stessa nota;*

Nel 2014 le parti tentano anche un procedimento arbitrale sulla base di quanto avvenuto in altra Ente pubblico con quota di partecipazione nella medesima società, nello specifico il Comune di Campi Salentina considerato che nella transazione definitiva si fa riferimento proprio ai principi enucleati da quel lodo definitivo



Comune di Trepuzzi

(Provincia di Lecce)
REVISORE UNICO

In conseguenza, la SPA in data 03/09/2014 attivava il procedimento arbitrale sulla base delle ultime richieste presentate e successivamente si costituiva il collegio arbitrale nelle persone dell'Avv. Giuseppe Positano del foro di Lecce, arbitro della società, dell'Avv. Enzo Calò, arbitro del Comune, e del Dott. Alfredo Rampino con funzioni di Presidente.

Nell'ambito del lodo arbitrale, la società SPA nominava quale proprio avvocato difensore l'Avv. Antonio De Mauro, mentre il Comune di l'Avv. Rosaria Romano;

Il collegio arbitrale dopo aver esperito un tentativo di conciliazione, concedeva i termini previsti per il deposito delle memorie difensive delle parti;

La SPA, in data 10/03/2015, reiterava e aggiornava le proprie richieste creditorie, nello specifico:

- con nota prot. SPA 10/2015 del 10/03/2015 venivano aggiornati i conteggi delle somme dovute a titolo di revisione contrattuale relativamente al contratto Rep. n. 181/2002, per il quale, per il periodo ottobre 2003-dicembre 2014, venivano chiesti € 979.358,29 oltre iva come per legge;*
- con nota prot. SPA 11/2015 del 10/03/2015 venivano aggiornati i conteggi delle somme dovute a titolo di revisione contrattuale relativamente al contratto rep. n. 213/2005, per il quale, per il periodo aprile 2006 - dicembre 2014, venivano chiesti € 305.992,23 oltre iva come per legge;*
- con nota prot. SPA 12/2015 del 10/03/2015, veniva aggiornata invece la voce dei maggiori oneri sostenuti relativamente ad entrambi i contratti (rep. 181/2002 e rep. n. 213/2005) per il periodo ottobre 2002 - dicembre 2014, per un totale di Euro 2.915.543,84 oltre iva come per legge;*

Con la propria memoria difensiva del 23/04/2015, la società SPA, chiedeva al Collegio che venisse accertato e dichiarato il diritto dell'impresa a ricevere, a titolo di revisione del canone di appalto e di maggiori oneri di esecuzione del servizio affidato fino alla data del 31/12/2014, la somma complessiva di € 4.200.894,36, oltre Iva, oltre ad € 1.050.223,58 a titolo di utile di impresa e spese generali, per un totale richiesto di € 5.251.118,00;

Con il giudizio arbitrale, sull'eccezione preliminare sollevata dalla difesa del Comune di Trepuzzi in data 27/04/2015, non si è potuto concludere in ragione della sopravvenienza l'art. 241 del D. Lgs. 163/2006, così come sostituito dall'art. 1 della Legge n. 190/2012 (c.d. legge Severino) e della sentenza della Corte Costituzionale del 9/6/2015 n. 108, di cui il Collegio nelle more costituito non ha che potuto prenderne atto;

Nonostante l'esito della procedura arbitrale, la SPA non solo ha continuato a maturare il proprio credito relativo alla revisione canoni e dei maggiori oneri, ma non ha mai nel corso del tempo rinunciato ai suddetti diritti, per cui l'Assemblea dei Soci del 18/03/2016 della società SPA deliberava di indire un tavolo di confronto, comprendente il Collegio Sindacale, coadiuvato con i due uffici tecnici e i dirigenti del settore economico-finanziario dei Comuni di Campi Salentina e Trepuzzi (partner pubblici della società mista), per presentare e valutare una richiesta di revisione contrattuale e la quantificazione dei maggiori oneri, che tenesse conto di quanto statuito con il lodo intervenuto tra la SPA ed il Comune di Campi Salentina, con il quale era stato riconosciuto alla società un credito relativo alla revisione ed ai maggiori oneri dalla medesima maturati nei confronti di quest'ultimo Ente.



Comune di Trepuzzi

(Provincia di Lecce)

REVISORE UNICO

Per le considerazioni sopra riportate, come da proposta depositata, l'ente prosegue nelle attività di incontri e reciproche richieste e proposte come segue:

“... dagli incontri suddetti e sulla scorta dei risultati ai quali erano giunti i rispettivi organi contabili, così come riportato in sintesi nel prospetto allegato alla presente deliberazione, è emersa la volontà delle Parti di addivenire ad una risoluzione bonaria della questione per evitare le lungaggini e l'aleatorietà che l'instaurazione di un giudizio, che comunque la SPA avrebbe attivato per il riconoscimento dei propri diritti ed interessi, avrebbe inevitabilmente comportato;

Dai conteggi effettuati dai rispettivi organi contabili, così come riportato in sintesi nel prospetto qui allegato, le parti concordemente hanno pattuito e riconosciuto un credito della Società nei confronti del Comune di Trepuzzi pari complessivamente a € 2.101.053,68 oltre Iva come per legge, così composto:

- **€ 1.071.910,51** oltre Iva come per legge, per **revisione contrattuale dei contratti n. 181/2002 e n. 213/2005, fino alla data del 28/02/2016;**
- **€ 1.029.143,17** oltre Iva come per legge, per **maggiori oneri maturati dalla SPA nel corso di esecuzione del servizio e fino alla data del 28/02/2016;**

La società Servizi Pubblici Ambientali, dopo le diverse trattative, accettava le condizioni finali che risultano essere così definite:

- un credito complessivo di euro 2.311.159,05 iva al 10% compresa;
- una dilazione di pagamento su 5 esercizi dal 2017 al 2021 secondo date e schemi allegati;
- un tasso di interesse di dilazione pari al 2,80% che è rappresentato dal tasso di anticipazione di tesoreria del Comune di Trepuzzi scelto come riferimento in quanto di molto inferiore al tasso per interessi moratori vigente e con espresso riferimento al principio adottato in sede di lodo arbitrale del Comune di Campi Salentina sopra citato.

Per brevità e sintesi definitiva si riporta la tabella istruita dal Settore economico-finanziario:

PIANO DI PAGAMENTO- DILAZIONE DEBITO SOCIETA' SERVIZI AMBIENTALI SPA.

Totale debito Euro 2.311.159,05 iva compresa- 1° RATA entro il 31/12/2017

Quote capitale costanti - TASSO 2,80%

N. RATA	DATE	Giorni	Quota interessi	Quota capitale	importo Rata	capitale residuo
1	31/07/2018	210	32.666,67 €	500.000,00 €	532.666,67 €	1.500.000,00 €
2	31/07/2019	365	42.000,00 €	500.000,00 €	542.000,00 €	1.000.000,00 €
3	31/07/2020	365	28.000,00 €	500.000,00 €	528.000,00 €	500.000,00 €
4	31/07/2021	365	14.000,00 €	500.000,00 €	514.000,00 €	0,00 €
TOTALI			116.666,67 €	2.000.000,00 €	2.116.666,67 €	



Comune di Trepuzzi

(Provincia di Lecce)
REVISORE UNICO

Il Revisore Unico

VISTO

- L'art. 239 primo comma lett. B) n. 6 del TUEL il quale prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e, nella fattispecie, sulle transazioni che investono per la copertura finanziaria più esercizi;
- Il Regolamento di contabilità;

CONSIDERATO i Pareri di Regolarità tecnica favorevole rilasciati dai Funzionari addetti;
CONSIDERATO i Pareri di Regolarità Contabile favorevole rilasciati dal Dirigente dei Servizi Finanziari

Il Revisore

ESPRIME

Limitatamente alle proprie competenze, PARERE FAVOREVOLE al riconoscimento e relativo finanziamento degli importi convenuti nella transazione oggetto della proposta di deliberazione consiliare in questione, per l'ammontare complessivo sopra dettagliato.

Il Revisore reitera l'invito all'Ente, qualora non sia stato fatto, affinché vengano compiute le verifiche necessarie ad accertare eventuali inadempienze e siano effettuate le conseguenti azioni di rivalsa nei confronti di coloro i quali saranno eventualmente individuati per specifiche responsabilità.

Infine il Revisore consiglia, sulla base di quanto ricevuto dalla sezione controllo della Corte dei Conti Puglia in merito alla complessiva esposizione debitoria dell'ente, di trasmettere la presente alla stessa Sezione Controllo oltre che alla sezione giurisdizionale della Corte dei Conti- Puglia.