

Consiglio del 24 aprile 2017- Relazione Bilancio di Previsione 2017-2019

Ass.re al Bilancio Programmazione e Pari Opportunità

Anna Maria Capodiecì

Alu. a)

Il Bilancio di Previsione è il principale strumento di programmazione dell'Ente, registra tutte le entrate (risorse) disponibili per il finanziamento degli interventi (spese) che il Comune intende attivare.

il Consiglio comunale è chiamato ad approvare il bilancio di previsione secondo i nuovi principi adottati con le recenti regole sugli equilibri di bilancio introdotte con la Legge di stabilità 2016. (Il Verbale del Collegio dei Revisori, redatto dall'organo di controllo del Comune, verifica la corrispondenza e la congruità delle previsioni iscritte e descritte nei documenti precedenti.

L'organo dei Revisori dei Conti, Livia Antonucci, che ha esaminato con puntiglio e serenità il documento contabile e che sentitamente ringrazio:

- sul DUP e relativo aggiornamento ha espresso il proprio parere attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- ha invitato l'ente ad una maggiore ed intensa attività di riscossione delle entrate proprie. (azione che l'Ente ha già predisposto in precedenza e che si avvia al completamento delle procedure)
- **Ed esprime ,pertanto, PARERE FAVOREVOLE, sulla proposta di bilancio di previsione 2017-19 e sui documenti allegati**

La sessione annuale che approva il bilancio rappresenta sempre l'occasione per riaffermare la validità dei contenuti programmatici sottoscritti dalla maggioranza.

Non bisogna però dimenticare che il quadro economico in cui opera la pubblica amministrazione, e con essa il mondo degli enti locali, è alquanto complesso e lo scenario finanziario non offre certo facili opportunità. Ma le disposizioni contenute in questo bilancio di previsione sono il frutto di scelte impegnative e coraggiose, decisioni che ribadiscono la volontà di attuare gli obiettivi strategici, mantenendo così molto forte l'impegno che deriva dalle responsabilità a suo tempo ricevute.

Il Bilancio di Previsione è il documento centrale del ciclo di programmazione e controllo dell'ente; deve assolvere contemporaneamente le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, economico-finanziario ed informativo, nonché esprimere con chiarezza e precisione gli obiettivi, il fabbisogno finanziario e la sostenibilità dello stesso.

Da questo esercizio finanziario non viene più applicato il patto di stabilità; viene introdotto un nuovo saldo di riferimento per il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica rappresentato dall'equilibrio tra entrate finali e spese finali (Pareggio di bilancio) .

Lo Stato sempre di più delega ai Comuni di reperire risorse che inevitabilmente le deve chiedere ai propri cittadini. Molte sono le problematiche che attanagliano la nostra società: le aziende che chiudono, l'allargamento della fascia di povertà, la perdita di capacità di acquisto delle famiglie, il drammatico dato della disoccupazione (in particolar modo giovanile).

Uno scenario così difficile, costituisce una sfida per la nostra Amministrazione: questo bilancio di Previsione, sarà il nostro strumento principale per la Programmazione.

Noi crediamo nell'importanza dei principi in tema di programmazione e il Bilancio di previsione deve costituire una guida e una mappa per noi in questo cammino difficile.

Il Comune di Trepuzzi partecipa al Consorzio dell'Ambito ottimale sociale di Campi per le diverse attività e funzioni sociali e per venire incontro alle esigenze dei suoi cittadini di qualunque estrazione sociale nel rispetto della normativa regionale.

Anche nel campo dei servizi relativi ai Rifiuti urbani e assimilati, questo Comune fa parte dell'Ambito territoriale ottimale che, nel rispetto delle norme nazionali e regionali, si occupa del ciclo di gestione dei rifiuti solidi urbani e del loro trattamento.

Diverse attività culturali e di marketing territoriale vengono svolte, non solo con le risorse disponibili, anche se non eccezionali, anche attraverso la sinergia con il Gal Valle della Cupa, società strumentale di enti locali, che garantisce l'utilizzo di appositi interventi anche di carattere ultranazionale che mettono in risalto le peculiarità e le risorse del nostro territorio.

Il Comune di Trepuzzi ha partecipazione di maggioranza nella Farmacia comunale srl, società mista di cui detiene il 51% e ha una partecipazione del 5% del capitale sociale della Società Servizi pubblici Ambientali che si occupa della raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Il sistema di finanziamento del bilancio risente molto sia dell'intervento legislativo in materia di trasferimenti dello stato a favore degli enti locali che, in misura sempre più grande, del carico tributario applicato sui beni immobili presenti nel territorio. Il federalismo fiscale riduce infatti il trasferimento di risorse centrali ed accentua la presenza di una politica tributaria decentrata.

Il non indifferente impatto sociale e politico del regime di tassazione della proprietà immobiliare ha fatto sì che il quadro normativo di riferimento abbia subito nel corso degli anni profonde revisioni. L'ultima modifica a questo sistema si è avuta con l'introduzione dell'imposta unica comunale (IUC).

La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia di chi possiede che di chi utilizza il bene, e della tassa sui rifiuti (TARI), destinata a sostituire la TARES e a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore. Il presupposto oggettivo della TARI è il possesso di locali o aree scoperte, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Il presupposto della TASI è il possesso di fabbricati, compresa l'abitazione principale come definita ai fini dell'imposta IMU, di aree scoperte nonché di quelle edificabili, a qualsiasi uso adibiti.

Le aliquote rimangono in tale fase previsionale inalterate come avvenuto negli ultimi anni.

Parte Entrata

Il gettito IMU ordinario diminuisce di euro 145.000,00 rideterminato sulla base degli incassi effettivamente registrati nell'esercizio 2016 tenuto conto della quota di autofinanziamento del FSC 2017 (Fondo di solidarietà comunale) che rappresenta il trasferimento dello Stato nei confronti degli Enti locali.

Tale dato, in questa fase, è stato stanziato in maniera conforme a quanto indicato dai principi contabili vigenti ed è suscettibile di ulteriore valutazione nel corso della gestione.

Per quanto attiene la TASI, tassa sui servizi indivisibili, la cui aliquota è rimasta inalterata, preso atto che la legge di stabilità 2016 il Governo ha inteso azzerare tale imposta nei confronti della prima abitazione, ad esclusione delle abitazioni di lusso, anche se la diminuzione è per euro 10.000,000, valgono le medesime considerazioni fatte per l'Imu per quanto attiene al triennio 2017-2019.

Anche l'**addizionale Irpef**, accertata ai sensi di quanto disposto dai nuovi principi contabili, evidenzia, in prima battuta, un adeguamento inferiore, di euro 30.000,00, rispetto alla gestione precedente.

Gli stanziamenti relativi ad **accertamenti tributari per Imu e Tarsu/Tari** sono chiaramente tarati rispetto alle previsioni relative ad un solo anno, verosimilmente il 2015, tenuto conto che nel 2016 si sono registrate le previsioni per gli anni precedenti abbastanza più consistenti, per quanto molta parte prudenzialmente accantonata al FCDE (Fondo crediti di dubbia esigibilità).

Nonostante le innumerevoli difficoltà, dovute anche alla diminuzione dei trasferimenti, l'Amministrazione comunale intende mantenere il livello dei servizi rispetto agli anni precedenti ed anzi proseguire nel contenimento delle spese correnti e nella riduzione del debito. E' con questo indirizzo politico che si dimostra attenzione alla città e alla sua riqualificazione

Un discorso diverso ha interessato lo stanziamento **per la Tari 2017**, come da piano ampiamente dibattuto in altra seduta consiliare, che vede un consistente aumento di stanziamento per quanto il bilancio comunale non può trarre alcun beneficio ad altro titolo per precisa disposizione di legge.

Il FSC, Fondo di solidarietà comunale, è esattamente stanziato come da pubblicazione di quanto stabilito dal Ministero dell'Interno sul portale Finanza locale di facile consultazione.

Lo stanziamento della Regione Puglia di 63.000 euro per la manifestazione di Bande a Sud, sia per l'esercizio 2016 che per il 2017, contribuisce sicuramente all'impatto positivo e favorevole della neo fondazione di Bande a Sud sul piano turistico- economico- sociale , potenziando iniziative e contatti importanti, produttivi e promozionali per Trepuzzi-Casalabate. Facendo sì che tale evento incrementi sempre di più gli incredibili risultati raggiunti negli anni fin dalla nascita del progetto e privilegi sempre di più l'aspetto nazionale ed internazionale. Tale stanziamento è ovviamente vincolato a specifico capitolo di spesa. Il consigliere Giuseppe Rampino illustrerà approfonditamente quest' aspetto.

Nel Titolo III, risulta evidente lo stanziamento in entrata relativo all'incasso diretto da parte dei vari Consorzi relativi ai rifiuti differenziati che attengono a due esercizi, 2016 e 2017, e che finanziano complessivamente la spesa prevista per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani. Si assestano anche le previsioni relative ai cosiddetti tributi minori, **lampade votive – Cosap-affissioni**, per effetto delle nuove tariffe approvate ed in relazione ai gettiti riscontrati nel 2016. il recupero delle somme relative agli oneri concessori per le pratiche di sanatoria dei fabbricati di Trepuzzi e della marina di Casalabate. sarà definito solo alla conclusione dell'iter di tutte pratiche **2758 pratiche tra Trepuzzi e Casalabate**.

Sul Piano del controllo del territorio per garantire maggior sicurezza, è molto positivo che sia stata inserita nel bilancio la nuova previsione delle entrate per autovelox che viene stimato sulla base di pure previsioni anche per la corrispondente parte spesa , per porre in essere le buone pratiche che come Amministrazione intendiamo perseguire.

Gli interventi sull'impiantistica sportiva fanno parte di un organico disegno di sviluppo e di recupero della dignità del nostro territorio. La possibilità di creare nuove forme gestionali più complesse ed organizzate ma che sapranno attingere a bacini di utenza più ampi e trasversali potranno garantire una gestione duratura che saprà valorizzare e conservare un patrimonio di assoluta importanza sociale e culturale. L' azione dell' Amministrazione, per favorire e incentivare la pratica sportiva partendo dagli interventi di manutenzione e ottimizzazione delle strutture sportive esistenti si concretizza con l' accesso al mutuo per euro 500.000,00 in via di definizione con l'Istituto per il Credito Sportivo, l' iscrizione del mutuo è stata riproposta nel 2017 per una questione tecnica in quanto la sottoscrizione del contratto non poteva avvenire alla fine del 2016 per mancanza dei tempi tecnici anche da parte dell'Istituto di credito che ha già inviato la nuova bozza contrattuale, con relativa determina a contrarre, da sottoscrivere entro il prossimo 30 Aprile ad approvazione del bilancio avvenuta.

In tale contesto, il bando per la gestione della piscina comunale, insieme ad interventi definitivi di efficientamento energetico, consentiranno delle economie gestionali idonee a stabilizzare una gestione equilibrata ed efficiente non solo nel breve periodo restituendo al nostro territorio, una

struttura di cui tornare ad essere fieri ed utilizzata per lo sviluppo sportivo e culturale delle nostre più giovani generazioni.

Il bilancio del nostro Comune, con meno trasferimenti derivanti dallo Stato e dalla Regione, è un bilancio con più investimenti e che guarda decisamente al futuro, tutto ciò in considerazione del fatto che non si è ricorso, neanche in questo bilancio alla leva fiscale.

PARTE USCITA

Questa Amministrazione si ritiene sempre impegnata, sul fronte della spesa con l'obiettivo principale della ricerca definitiva di un sostanziale riequilibrio degli interventi sostenibili oltre ad una più oculata, attenta e controllata gestione anche delle spese di minuto funzionamento degli uffici, che già negli ultimi anni sono state ridotte drasticamente. In relazione al personale, l'ente è oramai ridotto ai minimi di disponibilità e ha dovuto riconsiderare tutti i propri servizi ed attività al fine di ottimizzare e razionalizzare le diverse operazioni in corrispondenza delle scarse risorse umane disponibili, per quanto tutti i dipendenti dimostrino il massimo impegno e disponibilità.

Si affronta la situazione relativa alla stabilizzazione degli LSU per la quale la Giunta comunale ha già espresso preciso indirizzo e già si è proceduto all'attuazione della programmazione relativa alla stabilizzazione al fine di garantire la massima fruibilità di tale istituto, tenuto conto che tali figure lavorative permettono l'espletamento di gran parte dei servizi dell'ente.

Di conseguenza, nella parte spesa del bilancio di previsione risultano evidenti i maggiori oneri relativi al personale dipendente, per emolumenti ed oneri conseguenti, in stretta relazione con l'aumento contrattuale di cui si prevede l'erogazione nel corso del 2017 oltre alle deliberate stabilizzazioni di personale LSU ed modalità di assunzione previste negli atti di programmazione triennale del personale 2017/2019. La spesa del personale viene quindi rimodulata sulla base delle effettive esigenze organizzative dell'ente e tenendo conto della legislazione di settore molto dinamica negli ultimi tempi e comunque anche dopo le necessarie operazioni in entrata la spesa del personale è ampiamente al di sotto dei parametri da patto di stabilità.

La prima voce di una certa consistenza che viene proposta come stanziamento è relativa ad una parte di utilizzo dell'avanzo presunto vincolato del 2016 che è relativo per **euro 120.000,00 al finanziamento di debiti fuori bilancio** da riconoscere nel corso del 2017 e per la restante parte attiene al fondo del trattamento accessorio del personale che verrà attribuito ai dipendenti a seguito delle attività di valutazione come regolamentate dall'ente.

Nel campo delle manutenzioni stradali sono stati espressamente vincolati euro 80.000,00 derivanti dagli introiti preventivati per sanzioni da autovelox, dando così la massima importanza ed un espresso indirizzo a che tutti gli introiti derivanti da tali sanzioni straordinarie vengano utilizzati per garantire la migliore viabilità possibile non solo come manutenzione del manto stradale ma anche in materia di segnaletica orizzontale e verticale.

E' evidente che i capitoli di spesa riguardanti il servizio di RSU (Rifiuti Solidi Urbani) sono corrispondentemente aumentati per le considerazioni ampiamente svolte sul tema specifico. Di assoluta importanza è e sarà l'azione indifferibile di risanamento della situazione debitoria dell'ente relativa a contenziosi generati negli anni precedenti che vanno affrontati con risolutezza e che caratterizzano la spesa principale del 2016.

In tal senso è forte la necessità di procedere all'azzeramento di tali situazioni affrontando con decisione e con piano di rateazione pluriennale le varie sofferenze derivanti da contenziosi in atto

al fine, non solo di avere precisa contezza della reale situazione, ma soprattutto di consentire una valida fase istruttoria di fronte ad alte pretese finanziarie che spesso, purtroppo, il Comune non è stato in condizioni di affrontare.

E' bene, dunque rendere noto che alcuni capitoli di spesa, che sembrano esageratamente aumentati (vedi capitolo per liti e spese legali), lo sono per effetto delle re imputazioni degli anni precedenti, tanto è vero che si evidenziano le spese già impegnate che si riferiscono proprio a tali fattispecie.

L'attenzione dell'amministrazione è volta ad evidenziare la valenza del commercio per promuovere gli acquisti fatti sul territorio, presso gli esercizi presenti a livello locale, significa far girare l'economia e sostenere anche i servizi presenti sul territorio. Si è voluto **stanziare, tenendo fede agli impegni sia nel programma di mandato, sia con i commercianti, un fondo di euro 30.000,00 da disciplinare e regolamentare per interventi mirati ad agevolare il commercio sul territorio comunale.**

Il FCDE, Fondo crediti di dubbia esigibilità è dettagliato nello strumento finanziario ed è stato calcolato in maniera molto prudentiale al fine di mantenere indenne lo stesso bilancio da ipotesi di inesigibilità, a qualunque titolo, che possano verificarsi nel corso dell'esercizio. Tale quota andrà a confluire nel fondo complessivo, come quota di avanzo accantonata per legge, dando atto che, ad oggi il fondo complessivamente è pari ad euro 1.054.000,00.

Nella parte in conto capitale della spesa, Titolo II, oltre all'utilizzo di entrate di parte capitale, come gli oneri di urbanizzazione, si riportano gli interventi previsti nel Piano delle OO.PP. Quest'aspetto sarà illustrato dall'Ass.re ai lavori pubblici Oronzo Valzano dettagliatamente esposte anche nel D.U.P. 2017/2019 che è parte integrante del sistema di bilancio che stiamo approvando.

Il Comune di Trepuzzi, seppur con enormi sacrifici ed attività di massima razionalizzazione delle risorse disponibili, ha sempre centrato gli obiettivi imposti dal Patto di stabilità.

Anche i prossimi bilanci del triennio 2017/2019 sono predisposti nell'assoluto rispetto di tali vincoli per quanto la nuova normativa prevede una revisione complessiva dell'intero sistema relativo al calcolo e rispetto del cosiddetto "Pareggio di bilancio".

Crediamo che questo Bilancio di Previsione, così presentato, offra una prospettiva d'insieme. Nella quale emerge la nostra volontà di continuare a puntare sul valore delle nostre forze presenti sul territorio, sul volontariato, promuovendo la cultura, la sostenibilità dell'azione rivolta verso l'economia; il rigore nel rispetto dei conti, che sa però mostrare anche il suo lato umano nella difesa del più debole. In questo senso va lo sforzo sul capitolo del sociale.

Un ringraziamento al dott. Benvenuto Bisconti per l'impegnativo aspetto di sua competenza di questo importante strumento programmatico, insieme al nostro personale, che necessiterebbe di nuove forze e risorse, ce la stiamo mettendo tutta nei limiti di quanto ci è consentito dalla normativa per risolvere il problema della carenza del personale nei vari uffici

Pensiamo che in questa delicata fase storica non fosse possibile fare di più, sicuramente crediamo che l'impostazione data a questo documento economico sia una buona base di partenza, dalla quale ripartire per dare un futuro al nostro territorio.

Vi ringrazio per l'attenzione.